

# Table of contents

---

Welcoming address	ZSUZSANNA PERES	
Scientific publications/ Studies	BARNA BODÓ	
	• Future and Autonomy – The Szekler Public Administration	6
	LAURA CSONKA	
	• The Bourgeois-Democratic Governments and the Hungarian Soviet Republic under Charge	44
	RÓBERT FIZIKER	
	• Waiting for „the Nearest High Day”. The Royal Question in Hungary and Austria, 1922-1938	58
	ÁRPÁD HORNYÁK	
	• The Southland in the Public Administration of the Southern Slavic State 1918–1941	76
	ATTILA HORVÁTH	
	• Act 2. of 1946 about the Protection of the Republic and the Democratic State Regime	94
	EDINA KRISKÓ	
	• Közszolgálati életpályák a két világháború között a BM személyügyi iratainak tükrében	110
	LÁSZLÓ MARJANUCZ	
	• The consequences of the border change in the county of Csanad and Torontal (1918–1923)	140
	JANKA TEODÓRA NAGY	
	• The complex interpretation of social administration between the two world wars	160
	ZOLTÁN PAKSY	
	• The Plan and the Failure of the Reform of the Public Administration at the Beginning of 1920s	184
	BALÁZS PÁLVÖLGYI	
	• The Changes of the Hungarian Migration Policy in the First 25 Years of the 20 <sup>th</sup> Century	204
	LEVENTE PÜSKI	
	• The delegates of rural municipalities in the Upper House during the Horthy era	224

# Table of contents

---

ATTILA SIMON	
• The Contradictions of the Introduction of the Hungarian Public Administration on the Territory of Southern Slovakia Returned to Hungary under the First Vienna Award (1938)	240
Publication notice	256
Table of contents in foreign language	258
Editorial Committee	261
Imprint	262

# Szerkesztőbizottság

---

## **A SZERKESZTŐBIZOTTSÁG ELNÖKE:**

*Prof. Dr. Kiss György* egyetemi tanár (Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

## **SZERKESZTŐBIZOTTSÁGI TAGOK:**

*Prof. Dr. Balázs István* tanszékvezető, egyetemi tanár (Debreceni Egyetem, Állam- és Jogtudományi Kar, Közigazgatási Jogi Tanszék) • *Dr. Biró Marcell* közigazgatási államtitkár (Miniszterelnöki Kormányiroda) • *Dr. Bitskey Botond* főtktár (Alkotmánybíróság) • *Dr. Cservák Csaba* tanszékvezető, egyetemi docens (Károli Gáspár Református Egyetem, Állam- és Jogtudományi Kar, Alkotmányjogi Tanszék) • *Dr. Hazafi Zoltán* intézetvezető, egyetemi docens (Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar, Emberi Erőforrás Intézet) • *Prof. Dr. Horváth Attila* intézetvezető, egyetemi tanár (Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar, Magyar Állam- és Jogtörténeti Intézet) • *Dr. Imre Miklós* egyetemi docens (Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar, Szakigazgatási és Szakpolitikai Intézet) • *Dr. Janza Frigyes* ny. r. vezérőrnagy, főtktár (Magyar Rendészettudományi Társaság) • *Prof. Dr. Kis Norbert* dékán, egyetemi tanár (Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar) • *Dr. Lapsánszky András* tanszékvezető, egyetemi docens (Széchenyi István Egyetem, Állam- és Jogtudományi Kar, Közigazgatási Jogi és Pénzügyi Jogi Tanszék) • *Prof. Dr. Máthé Gábor* prof. emeritus (Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar, Magyar Állam- és Jogtörténeti Intézet) • *Dr. Orbán Balázs* miniszterhelyettes, parlamenti és stratégiai államtitkár (Miniszterelnökség) • *Prof. Dr. Papp Tekla* intézetvezető, egyetemi tanár (Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar, Civilisztikai Intézet) • *Prof. Dr. Patyi András* prorektor, tanszékvezető, egyetemi tanár (Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Rendészettudományi Kar, Közjogi és Rendészetelméleti Intézet, Alkotmányjogi és Rendészetelméleti Tanszék) • *Prof. Dr. Rixer Ádám* tanszékvezető, egyetemi tanár (Károli Gáspár Református Egyetem, Állam- és Jogtudományi Kar, Közigazgatási Jogi Tanszék) • *Dr. Salgó László Péter* helyettes államtitkár (Igazságügyi Minisztérium) • *Prof. Dr. Torma András* rektor, egyetemi tanár (Miskolci Egyetem) • *Dr. Tuzson Bence* államtitkár (Miniszterelnökség) • *Prof. Dr. Varga Zs. András* egyetemi tanár, alkotmánybíró (Pázmány Péter Katolikus Egyetem, Jog- és Államtudományi Kar)

## **KÜLFÖLDI TISZTELETBELI TAGOK:**

*Anabelén Casares Marcos* Universidad de León (León, Spanyolország) • *Herbert Küpper* Institut für Ostrecht München e. V., Wissenschaftszentrum Ost- und Südosteuropa Regensburg (Regensburg, Németország) • *Alexander Livshin* M. V. Lomonoszov Moszkvai Állami Egyetem (Moszkva, Oroszország) • *Ajmal Waheed* Quaid-i-Azam University (Islamabad, Pakisztán) • *Jan Ziekow* Deutsches Forschungsinstitut für öffentliche Verwaltung (Speyer, Németország)

# Editorial Committee

---

**CHAIR OF THE EDITORIAL COMMITTEE:** *Prof. Dr. György Kiss*, Professor (National University of Public Service, Faculty of Political Sciences and Public Administration)

**EDITORIAL BOARD:**

*Prof. Dr. István Balázs*, Professor, Head of Department (University of Debrecen, Faculty of Law and Political Sciences, Department of Public Service Law) • *Dr. Marcell Biró*, Minister of State for Public Administration (Cabinet Office of the Prime Minister) • *Dr. Botond Bitskey*, Secretary General (Constitutional Court of Hungary) • *Dr. Csaba Cservák*, Associate Professor, Head of Department (Károli Gáspár University of the Reformed Church in Hungary, Faculty of Law and Political Sciences, Department of Constitutional Law) • *Dr. Zoltán Hazafi*, Associate Professor (National University of Public Service, Faculty of Science of Public Governance and Administration, Head of the Institute of Human Resources) • *Prof. Dr. Attila Horváth*, Head of the Institute of Constitutional and Legal History, Associate Professor (National University of Public Service, Faculty of Science of Public Governance and Administration) • *Dr. Miklós Imre*, Associate Professor (National University of Public Service, Faculty of Science of Public Governance and Administration, Institute of State Governance and Public Policy) • *Dr. Frigyes Janza*, Secretary General (Hungarian Association of Police Science) • *Prof. Dr. Norbert Kis*, Dean (National University of Public Service, Faculty of Science of Public Governance and Administration) • *Dr. András Lapsánszky*, Associate Professor, Head of Department (Széchenyi István University, Faculty of Law and Political Sciences, Department of Administrative and Financial Law) • *Prof. Em. Dr. Gábor Máthé*, (National University of Public Service, Faculty of Science of Public Governance and Administration, Institute of Constitutional and Legal History) • *Dr. Balázs Orbán*, Parliamentary and Strategic State Secretary of the Prime Minister's Office (Prime Minister's Office) • *Prof. Dr. Tekla Papp*, Professor (National University of Public Service, Faculty of Science of Public Governance and Administration, Head of the Institute of Civilistics) • *Prof. Dr. András Patyi*, Prorector, Professor, Head of Department (National University of Public Service, Faculty of Law Enforcement, Faculty of Science of Public Governance and Administration, Institute of Strategic and Defence Studies) • *Prof. Dr. Ádám Rixer*, Professor, Head of Department (Károli Gáspár University of the Reformed Church in Hungary, Faculty of Law and Political Sciences, Department of Public Administration) • *Dr. László Péter Salgó*, Deputy Under-secretary (Ministry of Justice) • *Prof. Dr. András Torma*, Rector, Professor (University of Miskolc) • *Dr. Bence Tuzson*, Under-secretary (Prime Minister's Office) • *Prof. Dr. András Varga Zs.*, Professor, Judge of the Constitutional Court (Pázmány Péter Catholic University, Faculty of Law)

**FOREIGN HONORARY MEMBERS:**

*Anabelén Casares Marcos*, Universidad de León (León, Spain) • *Herbert Küpper*, Institut für Ostrecht München e. V., Wissenschaftszentrum Ost- und Südosteuropa Regensburg (Regensburg, Germany) • *Alexander Livshin*, M. V. Lomonosov Moscow State University (Moscow, Russia) • *Ajmal Waheed*, Quaid-i-Azam University (Islamabad, Pakistan) • *Jan Ziekow*, Deutsches Forschungsinstitut für öffentliche Verwaltung (Speyer, Germany)

# Impresszum

---

## PRO PUBLICO BONO – MAGYAR KÖZIGAZGATÁS

### Szerkesztőség

- A SZERKESZTŐBIZOTTSÁG ELNÖKE: Prof. Dr. Kiss György egyetemi tanár (NKE ÁKK)  
FŐSZERKESZTŐ: Dr. habil. Boros Anita intézetvezető, egyetemi docens  
(NKE ÁKK Lőrincz Lajos Közigazgatási Jogi Intézet)  
SZERKESZTŐSÉGI TITKÁROK: Dr. Dúl János tudományos segédmunkatárs  
(NKE ÁKK Civilisztikai Intézet)  
Szólik Eszter (NKE ÁKK Vezető-  
és Továbbképzési Központ)  
A SZERKESZTŐSÉG TAGJA: Kiss Rebeka hallgató (NKE ÁKK)  
Cím: Nemzeti Közszolgálati Egyetem Államtudományi és Közigazgatási Kar,  
NKE ÁKK, 1083 Budapest, Üllői út 82.  
POSTACÍM: 1441 Budapest, Pf. 60.  
E-MAIL: [ppb.mk.szerkesztoseg@uni-nke.hu](mailto:ppb.mk.szerkesztoseg@uni-nke.hu)  
WEBLAP: [ppb.mk.uni-nke.hu](http://ppb.mk.uni-nke.hu)

### Impresszum

- KIADÓ: Nordex Nonprofit Kft. – Dialóg Campus Kiadó  
A KIADÁSÉRT FELEL: Petró Ildikó ügyvezető  
CÍM: 1083 Budapest, Ludovika tér 2.  
E-MAIL: [kiado@uni-nke.hu](mailto:kiado@uni-nke.hu)  
WEBOLDAL: [www.dialogcampus.hu](http://www.dialogcampus.hu)  
OLVASÓSZERKESZTŐ: Balla Nóra  
TÖRDELŐ: Fehér Angéla  
NYOMDAI MUNKÁK: Pátria Nyomda Zrt.  
FELELŐS VEZETŐ: Simon László vezérigazgató

ISSN 2063-9058 (nyomtatott)

ISSN 2063-9066 (online)



## PRO PUBLICO BONO - MAGYAR KÖZIGAZGATÁS

A NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM ÁLLAM-  
ÉS KÖZIGAZGATÁS-TUDOMÁNYI SZAKMAI FOLYÓIRATA

Tisztelt Olvasó!

A **Pro Publico Bono – Magyar Közigazgatás** szerkesztősége továbbra is várja mind az akadémiai világból, mind pedig a közigazgatás gyakorlati témáit feldolgozó írásokat. A folyóirat célja, hogy a közigazgatási és államigazgatási tudományok fő szakmai tudósítójaként a tudományterületek közötti párbeszédet segítse elő.

Bővebb tájékoztatás érdekében látogasson el a [ppb.mk.uni-nke.hu](http://ppb.mk.uni-nke.hu) weboldalra, vagy forduljon szerkesztőségünk munkatársaihoz a [ppb.mk.szerkesztoseg@uni-nke.hu](mailto:ppb.mk.szerkesztoseg@uni-nke.hu) e-mail-címen!

Bízunk a sikeres szakmai együttműködésben!

Pro Publico Bono!

*Prof. Dr. Kiss György*  
NKE ÁKK, egyetemi tanár

# PRO PUBLICO BONO- Magyar Közigazgatás

A NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM ÁLLAM- ÉS  
KÖZIGAZGATÁS-TUDOMÁNYI SZAKMAI FOLYÓIRATA

**KIADÓ:** Nordex Nonprofit Kft. – Dialóg Campus Kiadó

**A SZERKESZTŐBIZOTTSÁG ELNÖKE:** Prof. Dr. Kiss György, NKE ÁKK

**A SZERKESZTŐSÉG CÍME:** NKE ÁKK, 1083 Budapest, Üllői út 82.

A kiadvány  
a KÖFOP-2.1.2.-VEKOP-15-2016-00001  
„A jó kormányzást megalapozó  
köszolgáltatás-fejlesztés”  
című projekt keretében  
jelent meg.

**SZÉCHENYI** 



MAGYARORSZÁG  
KORMÁNYA

Európai Unió  
Európai Szociális  
Alap



**BEFEKTETÉS A JÖVŐBE**