

LECTORI SALUTEM!

Az Olvasó a Pro Publico Bono különszámában az Európai Unió Közigazgatási Jogi Kutatóhálózata (ReNEUAL) által 2014-ben kidolgozott „Európai Közigazgatási Eljárési Modell Szabályok (Model Rules on EU Administrative Procedure) elemzését tartja kezében. Az Európai Parlament Jogi Bizottságának munkacsoportja 2010-ben értékelte az Unió közigazgatási jogának helyzetét, és a 2012-ben jóváhagyott dokumentum számos kritikai észrevételt tett többek között a közigazgatási eljárás állapotára. Az értékelésből kítűnően a munkacsoport abból indult ki, hogy az eljárás minősége a polgárok bizalmának egyik fontos tényezője. Ennek megfelelően felhívta a figyelmet az egységes, átlátható, pontos fogalmakat tartalmazó, nyelvezetében a közigazgatás számára világos kódex megalkotásának szükségességére.

A feladat hatalmas, hiszen nem egy tagállam belső közigazgatásához rendelt eljárási rend kialakítása a cél, hanem olyan közösségi szintű jogalkotási eredmény megalkotása, amelynek részei korántsem homogének, tradícióik különbözőek, amelyet akkor is figyelembe kell venni, ha az egész eddig is tekintettel volt a részek hagyományaira. A megfelelő nyelvezet kialakítása nemcsak a közigazgatási eljárás tisztasága miatt lényeges, hanem az egységes anyagi és eljárásjogi értelmezés kialakulása érdekében is.

Olvasva a normaszöveget, a Kutatóhálózat mindenben igyekezett szem előtt tartani a Parlament ajánlásait, és azok alapján készítette el a kódex koherens tervezetét. A tervezetet alkotó hat Könyv mindegyike lényeges. Egy azonban különös figyelmet érdemel, nevezetesen a III. Könyvben szabályozott „Az egyedi ügyekben történő döntéshozatal” (Single Case Decision Making). Az értékelés készítői nem véletlenül fogalmazták meg az első mondatban az alábbiakat: „az egyedi ügyekben hozott döntéshozatal ... minden közigazgatási eljárásjog központi eleme”. A polgárok számára ezen a területen a legfontosabb a pontosság, az átláthatóság, az együttműködés, a határidők betartása; a közigazgatásba vetett bizalom a közigazgatási jognak ezen az elemén erősödhet, de gyengülhet is.

Ezt a tanulmánykötetet ajánlom a közigazgatási jog művelői, alkotói és alkalmazói, valamint a laikusok számára is, mert azon túl, hogy nagy tudományos-szakmai feladatnak lehetünk tanúi, minden lapján érezhető a Szerzők elkötelezettsége hivatásuk, tudományuk iránt.

Pro Publico Bono!

Prof. Dr. Kiss György
a szerkesztőbizottság elnöke