

# A RENDŐRSÉGI LOGISZTIKA ÁTALAKÍTÁSA

Németh Gyula<sup>1</sup>

*(A cikk célja bemutatni a rendőrségi logisztika átalakításának szükségességét, valamint az eddig végrehajtott feladatokat.)*

## I. A rendőrségi logisztika átalakításának szükségessége

*A költségvetési források szűkülése és a takarékosabb gazdálkodás igénye megkövetelte a gazdasági ellátó, kiszolgáló szervezetek működésének felülvizsgálatát.*

Budapesten több rendőri szerv rendelkezett és jelenleg is rendelkezik gazdálkodási jogkörrel, végez ellátási feladatokat, ezért célszerűnek látszott ezen szervezeti egységeket összevonni.

Az összevonást sürgette az államháztartás hatékony működését elősegítő szervezeti átalakításáról és az azokat megalapozó intézkedésekről szóló **2118/2006. (VI. 30.) Kormányhatározat is.**

A kormányhatározattal összhangban szükséges a párhuzamos feladatellátás csökkentése, a gazdasági ellátó funkciók méretgazdaságos, hatékony módon történő megszervezése, az Országos Rendőr-főkapitányság és háttérintézményeinek ellátását végző gazdasági szervezetek, a **Gazdasági Ellátó Igazgatóság (GEI)** működésének, valamint a **Rendészeti Biztonsági Szolgálat** (a továbbiakban: **REBISZ**), a **Nemzeti Nyomozó Iroda** (a továbbiakban: **NNI**) gazdasági szervezetének, valamint a **Nemzetközi Bűnügyi Együttműködési Központ** (a továbbiakban: **NEBEK**), az **ORFK Rendészeti Szervek Kiképző Központ** (a továbbiakban: **RSZKK**) és az **ORFK Oktatási Igazgatóság** (a továbbiakban: **OKI**) gazdálkodási jogkörének felülvizsgálata.

---

<sup>1</sup> Németh Gyula rendőr alezredes, ZMNE doktorandusz.

A rendőrség gazdálkodását vizsgáló számos tanulmány megállapította, hogy a biztonság szolgáltatása „*drága*” ugyan, de sokszorosan megtérülhet minden erre fordított anyagi erő, ha a rendőrség számára jóváhagyott előirányzatok felhasználása a szakmai szükségletéhez igazodva, költséghatékonyan, tervszerűen, felügyeleti és társadalmi kontroll mellett történik.

*A rendőrségi logisztikának saját erővel kell megoldani azokat a problémákat, amire a polgári szféra képtelen, mivel ezekre a szolgáltatásokra a civil életben nincs, vagy nagyon minimális az igény.*

## II. A rendőrség logisztikai ellátását átvilágító tanulmány<sup>2</sup>

### *Meghatározó gondolatok:*

- A gazdálkodás szempontjából részben önálló (**NEBEK**), az **ORFK** szervezetébe tartozó önálló gazdálkodású szervezetek (**GEI, REBISZ**), az eddig részben önálló költségvetési egységként működő **RSZKK** és **OKI** gazdálkodási jogosultságait részben, vagy teljes mértékben indokolt megszüntetni és egy központi gazdasági szervezet ellátási körébe vonni.
- A **Gazdasági Ellátó Igazgatóságot** olyan szervezeti struktúrával szükséges kialakítani, amely alkalmas lesz 2008. január 1-jétől más szervezeti egységek Rendőrségbe történő integrálásának, a **Budapesti Rendőr-főkapitányság** (a továbbiakban: **BRFK**) és a **Pest Megyei Rendőr-főkapitányság** (a továbbiakban: **PMRFK**) összevonásával kialakításra kerülő központi régió gazdálkodási feladatainak átvételére (pl. központi bérszámfejtés, lakásgazdálkodás, központi közbeszerzési tevékenység), ellátására.
- A Rendőrség hosszú távú céljainak megvalósítása érdekében az **ORFK Gazdasági és Igazgatási Főigazgatóság** (továbbiakban: **GIF**) jelenlegi feladatrendszerének profiltisztítása szükséges.

---

<sup>2</sup> Papp Károly ORFK Gazdasági Ellátó Igazgatóság Igazgatója által készített tanulmány (belső használatú).

### III. Az összevonásra tervezett szervezeti egységek

#### *A szervezeti egységek bemutatása:*

- Az **ORFK** vonatkozásában a gazdálkodási feladatokat lényegében a **GEI** végzi, feladatát tekintve a **GEI** az **ORFK**, mint önállóan gazdálkodó költségvetési intézmény gazdasági szervezete.
- Az **RSZKK** 1997. májusában kelt hatályos alapító okirata szerint az előirányzatok feletti rendelkezési jog szempontjából teljes jogkörű, részben önállóan gazdálkodó költségvetési szerv, amelynek meghatározott pénzügyi-gazdálkodási feladatait az Országos Rendőr-főkapitányság látja el. (Kincstári alanyiséga másodlagos.) Ez a megfogalmazás már az alapító okirat keletkezésekor is pontatlan volt, mert a befogadó intézmény nem az **ORFK**, hanem a **GEI**. A Belügyminisztérium fejezetéhez tartozó költségvetési szervek gazdálkodási jogkör szerinti besorolásáról, egyes költségvetési szervek középírányító szervként történő elismeréséről, a gazdálkodási jogosítványok megosztási rendjéről szóló **23/2002. (IX. 10.) BM** rendelet (a továbbiakban: **23/2002. BM** rendelet) azonban az **RSZKK**-nak ilyen jogosítványokat már nem ad (2005. évtől).
- Az **OKI** a részét képező Somogysárdi Lovasbázissal az **ORFK** szervezeti egysége, intézményi léte, jogi személyisége, alapító okirata nincs, szükségleti tervet készítő költségvetési egység, saját gazdasági szervezettel a **GEI** költségvetési alárendeltségében.
- A **NEBEK** a Nemzetközi Bűnügyi Együttműködési Központ jogállásáról, részletes feladat- és hatásköréről, valamint a magyar bűnüldöző hatóságok és az **Európai Rendőrségi Hivatal** közötti nemzetközi együttműködésről szóló **4/2002. (I. 30.) BM-PM** együttes rendelet (a továbbiakban: **4/2002. BM-PM** együttes rendelet) értelmében gazdálkodása megszervezése módja szerint részben önállóan gazdálkodó, előirányzata feletti jogosultsága szerint teljes jogkörrel rendelkező költségvetési szerv.
- A **4/2002. BM-PM** együttes rendelet **1. § (3)** bekezdéssel ellentétben a költségvetési törvényben a **NEBEK** nem szerepel al-

címként, mivel alapító okirata nincs, kincstári alanyisága nincs, szervezeti feltételei az intézményi létehez nem adottak.

***Gazdálkodási tevékenységét a Gazdasági Ellátó Igazgatóság (GEI) végzi a következő rendelkezések szerint:***

- Az NNI létrehozásával kapcsolatos egyes miniszteri rendeletek módosításáról szóló **19/2005. (IV. 12.) BM** rendelet alapján, valamint a Nemzeti Nyomozó Iroda Alapító Okiratában foglaltaknak megfelelően a Nemzeti Nyomozó Iroda 2005. április 26-tól a megyei rendőr-főkapitányságokhoz hasonlóan területi besorolású rendőri szerv, a gazdálkodás megszervezésének módjára tekintettel részben önállóan gazdálkodó, az előirányzatok feletti rendelkezési jogosultság szempontjából teljes jogkörrel rendelkező költségvetési szerv. Kincstári alanyisága elsődleges.
- A **REBISZ** jogi személyiséggel rendelkező (a Rendészeti Biztonsági Szolgálat működéséről, feladatairól és hatásköréről szóló **37/2004. (VI. 29.) BM** rendelet, a Rendőrség Szolgálati Szabályzatáról szóló **3/1995. (III.1.) BM** rendelet) a gazdálkodás megszervezésének módjára való tekintettel önállóan gazdálkodó, az előirányzatok feletti rendelkezési jogosultság szempontjából teljes jogkörű költségvetési szerv. Kincstári alanyisága elsődleges.

#### **IV. A rendőrségi logisztika átalakításának javaslatai**

Az átszervezés első ütemét 2007. január 1-jével kell végrehajtani. A **2118/2006 (VI.30.)** számú Kormányhatározat 2008. január 1-jére határozza meg a Rendőrségi Régiók létrehozását, ezért a végleges központi ellátó bázis kialakítását is – az **ORFK, GIF, GEI** szervezetére épülve – ennek figyelembevételével második ütemként szükséges megvalósítani.

Az első és a második ütem között eltelt időszak lehetőséget biztosít arra, hogy a gyakorlati tapasztalatok alapján pontosan meghatározható legyen, hogy mely feladatok központosíthatóak racionálisan. Az ellátó szervezet a központi régióban elhelyezkedő nem rendőri szervezetek, a **BRFK** és a **PMRFK** egyes gazdálkodási és könyvvizelési feladatait ezen időponttal vehetné át.

Az új gazdasági szervezet tervezett létszámadatait figyelembe véve az átszervezés következtében 90 státusz takarítható meg, melynek száma várhatóan emelkedik 2008. január 1-jével a **Határőrség** a **BRFK** és a **PMRFK** feladatainak részbeni átvétele során.

2007. január 1-jétől – a tanulmány javasolta, hogy a **REBISZ** az **ORFK**, mint önálló intézmény alá sorolt, részben önállóan gazdálkodó, előirányzatok feletti rendelkezési jogosultság szempontjából, teljes joggal rendelkező szervezatként működjön. A **REBISZ** szervezetében maradjon vissza az eddig alapvetően a Bevetési Parancsnokság tevékenységét támogató **Híradó Alosztály** (28 státusz) és **Informatikai Alosztály** (13 státusz), valamint a 8 fős **Közgazdasági Osztály**, amely továbbra is az előirányzatok tervezését, felhasználás irányítását végzne.

A szervezet többi ellátási és gazdasági adminisztrációs munkáinak végrehajtása kerüljön át a központi gazdasági szervezethez, a **GEI**-hez. (Ehhez a 23/2002 (IX. 10.) BM rendeletet kell módosítani.) **A szervezet korszerűsítésével 47 státusz megtakarítás érhető el.**

## **V. A szervezet korszerűsítésére tett javaslatok több terület érintenek**

*A kormány egységes közszolgálati rendszer megteremtését célzó, hosszú távú célkitűzéseire figyelemmel indokolt a korábbi években megkezdett civilesítés folytatása. Mindezekre tekintettel szükséges a szervezeti változásokkal egyidőben az állományviszonyokénti létszámarány módosítását is végrehajtani. A jóváhagyásra kerülő új szervezetre vonatkozó szervezési állománytáblát célszerű az alábbiak figyelembevételével kialakítani.*

Hivatásos státusz kizárólag a főosztályvezetői szint maradjon, az összes többi beosztás közalkalmazotti besorolásúvá váljon. A jelenlegi hivatásos állomány közalkalmazotti státuszon (eltérőként) kerüljön továbbfoglalkoztatásra, hivatásos jogviszonyuk **”kihordással”** szűnjön meg. *Az előterjesztés jóváhagyása esetén az átszervezés végrehajtásával 47 hivatásos státusz szabadul fel.*

*A szervezet-korszerűsítési javaslat készítésekor az alábbi szempontok lettek figyelembe véve:*

- Az önálló és részben önállóan gazdálkodó költségvetési szervek gazdálkodási önállóságának részben vagy teljes mértékben történő megvonása.
- A hatékonyság, az átláthatóság, az irányíthatóság, az egységeség igénye.
- A létszámleépítésre vonatkozó elvárásoknak, így a költségvetési takarékoság középtávú igényének való megfelelés.

## **VI. Az átszervezésből és a feladat-átcsoportosításból adódó előnyök, illetve hátrányok**

### **Az átszervezés előnyei, hátrányai**

#### ***Előnyök:***

- A központosított feladatstruktúra révén biztosítható az átlátható, hatékony és egységes ellátási és nyilvántartási rendszer működtetése.
- Megszűnik a nagy és párhuzamos raktári készletek fenntartása, mert a központosított logisztikai háttér biztosításával a soron kívüli igényeket gyorsan, az egységek közötti technikai eszközök átcsoportosítása révén is ki lehet elégíteni.
- Az új szervezet kialakításánál lehetőség nyílt arra, hogy a feladatrendszer áttekintésre kerüljön és alapvetően a feladatok végrehajtásához közvetlenül kapcsolódó szervezeti modell kerüljön kiépítésre.
- A feladathoz a szervezetet elv lehetővé teszi a humán erőforrások teljes körű kihasználását, így feladatkörök összevonásra, illetve átcsoportosításra kerülhetnek.
- A bizonylatok feldolgozása és archiválása egy helyen és egy szemléletmód alapján történik, ami a következetesség, valamint az ellenőrizhetőség követelményeit szolgálja.

- A költségvetési tervezési folyamat egyszerűsödik, mivel a szer-  
teágazó szervezeti egységek szükségleti igényeinek összegzése  
helyett belső információáramlás alapján történő központi terve-  
zés valósul meg. Az integráció során átláthatóbbá és követhet-  
őbbé válik a költségvetési előirányzatok felhasználása.
- A centralizált szervezetet érintő adatszolgáltatási feladatok tel-  
jesítése hatékonyabb, gyorsabb módon valósul meg, az informá-  
ciós utak lerövidülnek.
- A belső munkaerő-átcsoportosítás lehetőségével növekszik az  
ingatlanok üzemeltetésével, karbantartásával, felújításával és ja-  
vításával kapcsolatos feladatok végrehajtásának hatékonysága.
- Egységessé válik az ingatlan nyilvántartás rendje, nő az adat-  
szolgáltatás megbízhatósága.

#### ***Hátrányok:***

- A Kerepesi úti ingatlan takarításának külső vállalkozásba törté-  
nő kiadásával, a státuszcsökkenésből adódó munkabér kiadás  
csökkenését is figyelembe véve 20-25 Mft többletkiadás prog-  
nosztizálható.
- A tervezet alapján az érintett ORFK szervek gazdálkodási tevé-  
kenysége átalakításra kerül, és ilyen irányú feladataik meghatá-  
rozott részét – központi illetményszámfejtés, lakásgazdálkodás,  
szociális ellátás, közbeszerzés, pénzügyi és számviteli tevé-  
kenység, ingatlan-karbantartás, gépjárművekkel kapcsolatos  
ügyintézés, stb. – az átalakításra kerülő GEI veszi át.

***Összességében megállapítható, hogy a tervezet a kormányzati elvárásoknak megfelelően tartalmazza a párhuzamosan folytatott gazdálkodási tevékenységek megszüntetését és a szakmailag indokolt tevékenységi körök központosított módon történő – jelentős költségmegtakarítást eredményező – hatékony átcsoportosítását.*** A tervezet készítésekor figyelembe lett véve, hogy 2008. január 1-jétől a Határőr-  
ség integrálásának, valamint a BRFK, PMRFK régiós átalakításának  
végrehajtásával – a GEI szervezete – alkalmas lesz a központi gazdál-  
kodási feladatok átvételére, ellátására.

A javasolt átszervezés következtében mintegy **90 státusz takarítható meg**. A létszámmal összefüggő megtakarítás **2007. évben 149 E Ft, a továbbiakban 290 E Ft**.

Az összevonással biztosítható, hogy a gazdálkodási tevékenységet kisebb szervezet magasabb színvonalon, hatékonyabban lássa el.

A központosításból adódó költségmegtakarítás nem befolyásolja a rendőrségi feladatellátás színvonalát, illetve a gazdálkodási jogosultsággal nem rendelkező szervezetek esetében nem vezetnek biztonsági többletigényléshez, „**pazarláshoz**”.

## **VII. Végrehajtott feladatok**

### **A Rendészeti Biztonsági Szolgálat (REBISZ) érintően**

Az önálló költségvetési gazdálkodás megszűnik, helyette részben önállóan gazdálkodó előirányzatok felett rendelkezési jogosultság szempontjából, teljes jogkörrel rendelkezik.

A gazdálkodó egységei átkerülnek a Gazdasági Ellátó Igazgatósághoz (GEI).

Takarítás 6 fő kivételével szolgáltatásba kerül (20 státusz megszüntetése).

Az indítószolgálat létszáma (16 fő hivatásos), a szállító osztályhoz visszakerül,

A Híradó Alosztály (28 fő), és az Informatikai Alosztály (13 fő) a Bevetési Parancsnoksághoz kerül.

Állományba marad, egy Közgazdasági Osztály (8 fő) az előirányzatok tervezésére felhasználás irányítására.



***A Rendészeti Biztonsági szolgálat objektumában maradó Gazdasági Ellátó Igazgatóság szervezetei:***

- Élelmezési Alosztály.
- Gondnokság.
- Karbantartó Csoport → az összes ellátási körbe került szervezetre kiterjedően.
- Szabadidő Központ.
- Híradó és Informatikai Osztály.
- Gépjármű Osztály.

Megszűnő státuszok:	47 fő	
Ebből vezetői szint:	5 fő	1 osztályvezető
		4 alosztályvezető

**Az Oktatási Igazgatóságot érintően**

Gazdasági szervezete átkerül a Gazdasági Ellátó Igazgatósághoz, ahol gondnokságként fog tevékenykedni. (létszáma 35-40 fő).

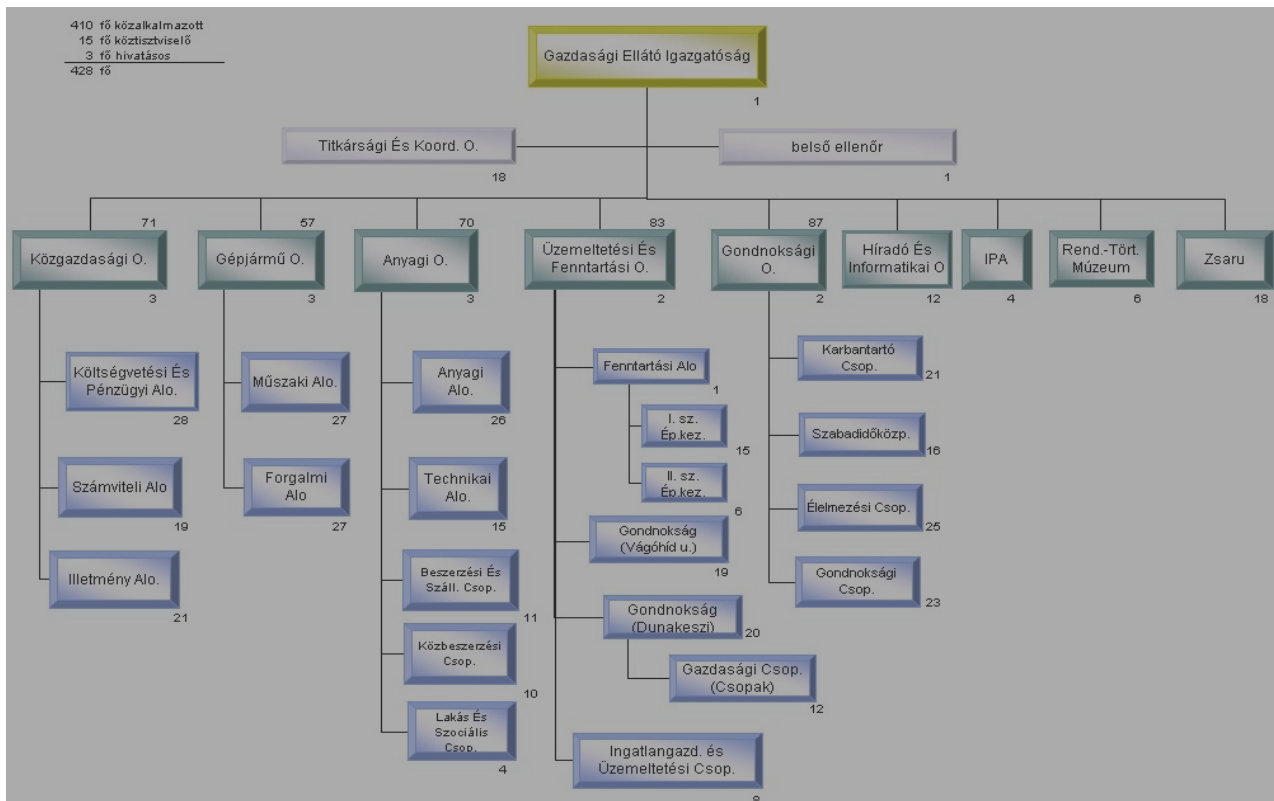
Megszűnő státuszok kb. 9-10 fő (Csopak élelmezés).

**A Rendészeti Szervek Kiképző Központját érintően**

A részben önálló költségvetési gazdálkodása megszűnik.

Gazdasági szervezete átkerül a Gazdasági Ellátó Igazgatósághoz, ahol gondnokságként fog tevékenykedni. (létszáma kb. 18-20 fő).

## Gazdasági Ellátó Igazgatóság gazdálkodásánál történő változások



## **A Gazdasági Ellátó Igazgatóságnál történő további változások**

- Központi Raktárbázis kerül kialakításra a szervezetek raktárainak összevonásával (Dunakeszi OKI területén, GEI Róna utca, REBISZ területén).
- Központi Ruházati, Fegyverzeti, Gépjármű, Lakás- és Szociális szervezet kerül létrehozásra.
- Központi bérszámfejtés, pénzügyi, számviteli tevékenység kerül kialakításra.
- Központi ingatlan nyilvántartás és ingatlan karbantartás kerül kialakításra.
- Központi gépjármű szolgálat kerül létrehozásra.

## **VIII. Végrehajtott feladatok főbb lépései**

- Az integrációra tervezett szervezeti egységek átvilágítása.
- A polgári logisztika alkalmazhatóságának felülvizsgálata.
- A hivatásos státuszok polgárosításának megvalósítása.
- A szükséges norma módosítások végrehajtása.
- Az összevonás megvalósítása, az integráció folyamatos elemzése.

### **Felhasznált irodalom:**

1. A Rendőrségről szóló 1994 évi XXXIV. Törvény.
2. **Papp Károly:** Előterjesztés az ORFK szervezeti korszerűsítésére (2006. szeptember).