

Bárány Zoltán

# A rendőrség szerepe és feladatai a büntetés-végrehajtás biztonságos működésében\*

A rendőrség tevékenységét a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIX. törvény (Rtv.) szabályozza, amely egyben felhatalmazást ad más állami, önkormányzati, valamint gazdálkodó és társadalmi szervezetekkel történő együttműködésre.

A büntetés-végrehajtás és a rendőrség bűnügyi és közbiztonsági együttműködését szabályozó normák a következők:

- 6/2001. (IK. 12.) IM-BM együttes utasítás a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága és az Országos Rendőr-főkapitányság, illetve szerveik együttműködéséről.
- 2/2002. (VIII. 23.) BVOP-ORFK együttes intézkedés, a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága és az Országos Rendőr-főkapitányság, illetve szerveik együttműködéséről szóló 6/2001. (IK. 12.) IM-BM együttes utasítás végrehajtásáról.
- Minden rendőrségi területi szerv (BRFK, NNI, továbbá megyei szervek) az illetékességi területén található büntetés-végrehajtási intézettel külön megállapodást köt közrendvédelmi, valamint bűnügyi feladatok végrehajtására.
- 14/2003. (III. 31.) ORFK intézkedés az Országos Rendőr-főkapitányság és a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága között a Védelmi Programból eredő közös és kölcsönös feladatok végrehajtására megkötött együttműködési megállapodás kihirdetésére.

Az új miniszteri utasítás koordinációja folyamatban van, hatálybalépését követően a végrehajtását szabályozó normák módosítása következik. A rendőrségi területi szervek az illetékességi területeken található büntetés-végrehajtási intézetekkel évente felülvizsgálják a megkötött együttműködési megállapodást, és a vizsgált időszak tapasztalatainak figyelembevételével indokolt esetben módosítják azt.

A büntetés-végrehajtási intézeteken belüli biztonsági feladatok fenntartása alapvetően három területre bontható szét:

- rendészeti (közrendvédelmi) feladatok,
- bűnügyi feladatok,
- bűnügyi feladatokon belül Tanúvédelmi Szolgálat speciális feladatai.

## Rendészeti feladatok

A büntetés-végrehajtás számára a bv. szerveken (intézeteken, intézményeken) belül bekövetkezett rendkívüli események

\* „A büntetés-végrehajtási szervezet aktuális biztonsági kérdései” című konferencián elhangzott – Kedves Imre által tolmácsoltt – előadás szerkesztett változata.

- robbantással fenyegetés,
- terrorcselekmény,
- fogolyszökés,
- fogolyzandulás,
- közveszélyokozás,
- elemi csapás,
- egyéb rendkívüli esemény

felszámolása, elhárítása, a biztonság helyreállítása jelenti a legnehezebb, legösszetettebb rendészeti feladatot.

Kötelező a rendőri segítség igénybevétele a fogvatartottak, vagy más személyek által elkövetett súlyos rendkívüli események felszámolása, vagy a következmények elhárítása érdekében a következő esetekben:

- robbantással fenyegetés,
- terrorcselekmény,
- fogvatartottak kitörése – a kitörés megakadályozása,
- a büntetés-végrehajtási intézet megszállására a fogvatartottak által – a romboló cselekményekre irányuló tevékenység leküzdése, a káros következmények elhárítása,
- a büntetés-végrehajtási intézetet fenyegető külső támadás.

Ezekben az esetekben a beavatkozó egység kikerzését követően a rendőrség veszi át az irányítást.

A büntetés-végrehajtási intézet parancsnokának lehetősége van segítségkérésre a következő esetekben:

- a büntetés-végrehajtási intézet rendjének, nyugalmanak közterületről történő megzavarása esetén;
- fogvatartottak szállítása alkalmával, üzemképtelenné vált gépjármű biztosításához az akadály elhárításáig;
- fogvatartottakat szállító jármű közlekedési balesete esetén soron kívüli intézkedés és biztosítás kérése a továbbhaladáshoz;
- a büntetés-végrehajtási intézet parancsnokának kezdeményezésére az általános közúti ellenőrzés során a rendőr a lehető legrövidebb ideig korlátozza a jármű vezetőjét a továbbhaladásban, kivéve, ha fokozott ellenőrzési feladatot lát el. A szállítóeszköz belső rácsrendszere fokozott ellenőrzés során sem nyitható ki;
- a parancsnok hatáskörébe tartozó nyomozás vagy fegyelmi eljárás és szabálysértési eljárás kapcsán az eljárás befejezéséhez szükséges bűnügyi, technikai eszközök biztosítása;
- fogvatartott vagy fogvatartottak útvonal-biztosítása, rendőrségi felvezetése, bírósági tárgyalás, külkórházi kihelyezés, rendelőintézeti előállítás, temetés, súlyos beteg hozzátartozó meglátogatásának biztosítása, amennyiben a büntetés-végrehajtás a kísérést saját erőből nem tudja megoldani – a büntetés-végrehajtási intézet tagjainak, valamint a fogvatartottaknak az életét, testi épségét közvetlen veszély fenyegeti, valamint a fogvatartott/fogvatartottak kiszabadítására irányuló erőszakos cselekmény elkövetésének közvetlen veszélye áll fenn.

A területi szervek között megkötött együttműködési megállapodások rögzítik, hogy a rendkívüli események elhárítása, leküzdése céljából közös törzsvezetési gyakorlatot kell meghatározott időszakonként végrehajtani. Ennek keretében a rendőrség speciálisan felkészített bevetési egységei a büntetés-végrehajtás egységeivel közösen az intézetben belüli túszejtés, terrorcselekmény, fogolyzandulás következményeinek felszámolása érdekében szimulációs gyakorlatokat hajtanak végre. Az alapvető feladatok végrehajtása mellett az a cél, hogy a rendkívüli esemény leküzdésére kijelölt állomány megfelelő helyismerettel rendelkezzen az intézeteken belül.

Említést érdemel, hogy van olyan büntetés-végrehajtási intézet, amely kérte, hogy a büntetés-végrehajtás erre kijelölt állományát a rendőrség bevetési kiképzésben részesítse. Ennek a kérésnek eleget téve a rendőrség havonta két alkalommal épületharcászati, taktikai és közelharc-kiképzést tart a büntetés-végrehajtási intézet akciócsoportjának.

A gyakorlati tapasztalatok azt mutatják, hogy az együttműködések jelentős százalékban a kísérések végrehajtásában jelentkeznek. Annak függvényében, hogy a kísért személy vagy személyek milyen kockázatot jelentenek, mérlegelést követően állapítják meg a kísérésben résztvevő személyi állomány létszámát, valamint azt, hogy a kísérés közrendvédelmi állománnyal, vagy kizárólag csak speciálisan kiképzett bevetési állománnyal hajtható végre. Példaként említhető kórházba szállítás esetén a szökés, szökötés kockázata.

## Bűnügyi feladatok

A rendőrség a következő bűnügyi feladatokat látja a büntetés-végrehajtási intézetekben:

- A rendőrség nyomozást folytat a büntetés-végrehajtási intézetben belül elkövetett bűncselekmények felderítése érdekében a hatásköri szabályok figyelembevételével,
- nyomozati cselekmény hajt végre megkeresés alapján,
- titkos információgyűjtést folytat a rendőrségről szóló 1994. évi XXXIX. törvény felhatalmazása alapján.

A biztonság szempontjából külön meg kell említeni a büntetés-végrehajtási intézetekben végrehajtott előzetes letartóztatásokat. 2005. január 1-től a büntetőeljárásról szóló 1998. évi XIX. törvény 135 §. (1) bek. úgy rendelkezik, hogy a felnőtt korú terheltekkel szemben elrendelt előzetes letartóztatást büntetés-végrehajtási intézetben kell végrehajtani. Ennek következtében velük szemben a szabadságvesztés és az előzetes letartóztatás végrehajtásának szabályairól szóló 6/1996. (VII. 12.) IM rendelet szabályait – nem pedig a Rendőrség Fogdaszolgálati Szabályairól szóló 19/1996. (VIII. 23.) ORFK utasítást – kell alkalmazni. A kialakult gyakorlat szerint a büntetőeljárás szakaszától függően az ügyész, illetve a bíróság dönt az előállításról, a nyomozó szervek részére történő kiadásról, az intézetben való kihallgatásról. Ennek alapján a nyomozó hatóság a rendelkezési jogkör gyakorlójának engedélyével, az intézettel egyeztetett időpontban, kihallgatja a letartóztatottat. Az irányadó gyakorlat szerint az intézetben történő kihallgatásról rendelkezni kell. A különböző eljárási cselekményekre a szállítást az eljáró hatóság hajtja végre, vagy indokolt előterjesztéssel kezdeményezi a letartóztatott kiadását rendőrségi fogdába.

A büntetés-végrehajtással folytatott gyakorlati együttműködés során mindenképpen említést érdemel a rendőrségnek a büntetés-végrehajtási intézetek biztonsága érdekében folytatott megelőzési, felderítési tevékenysége. Alapvetően ez a büntetés-végrehajtási intézet biztonságos működése érdekében a prevenciós tevékenységet takarja. Szökések, zendülések, túszejtések megakadályozása, tiltott eszközök (a teljesség igénye nélkül például szűrő, vágó eszközök, mobiltelefonok, tudatmódosító szerek) felkutatása, vagy ezeknek az intézetbe történő bejuttatásának megakadályozása.

## Tanúvédelmi feladatok

Az igazságszolgáltatást segítő Védelmi Programjáról szóló törvény felhatalmazása alapján az Országos-rendőrfőkapitányság és a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága együttműködési megállapodást kötött a Védelmi Programból eredő közös és kölcsönös feladatok végrehajtására.

Ennek keretében:

- a Tanúvédelmi Programba felvett személy büntetés-végrehajtási intézetben belül biztonságos elhelyezéséről és őrzéséről kell gondoskodni,
- gondoskodni a levelezési, csomag- és látogató-fogadási rendjéről,
- speciális házirend kialakítása,
- adatzárlat elrendelése, melyről értesítik a BVOP-t,
- kidolgozzák a tanúvédelmi Szolgálat és a BVOP közti tájékoztatás és információ-csere rendjét az érintett fogvatartottra vonatkozóan,
- kidolgozzák az érintett fenyegetettségének megváltozása esetén a szükséges intézkedéseket,
- indokolt esetben a Tanúvédelmi Szolgálat gondoskodik a védett személy szállításáról.